

FERNANDO G. BRUNO Fº

Mestre (PUCSP) e Doutor (FADUSP) em Direito do Estado
Professor da Faculdade de Direito da Universidade São Paulo (SP)

PRINCÍPIOS DE DIREITO URBANÍSTICO

Sergio Antonio Fabris Editor
Porto Alegre / 2015

© Fernando G. Bruno Fº

CATALOGAÇÃO NA FONTE

B898p Bruno Filho, Fernando Guilherme
Princípios de direito urbanístico / Fernando G.
Bruno Fº. – Porto Alegre : Sergio Antonio Fabris Ed.,
2015.

216 p. ; 15,5 x 22 cm.

ISBN 978-857525-642-8

1. Direito Urbano : Brasil. 2. Política Urbana :
Aspectos Jurídicos : Brasil. 3. Planejamento Urbano
: Brasil. 4. Desenvolvimento Urbano : Brasil. I.
Título.

CDU – 34:711.4(81)

Bibliotecária Responsável : Inês Peterle, CRB-10/631.

Diagramação e Arte:

PENA – Composição e Arte

Fon: (51) 3434-2641

CNPJ 94618667/0001-04

Porto Alegre - RS

Reservados todos os direitos de publicação, total ou parcial à
SERGIO ANTONIO FABRIS EDITOR

Rua Riachuelo, 1238

CEP 90010-273

Fone: (51) 3227-5435 (Geral)

email: fabriseditor@terra.com.br

www.fabriseditor.com.br

Porto Alegre - RS

SUMÁRIO

PREFÁCIO.....	11
1. INTRODUÇÃO	13
2. A CIDADE E O DIREITO	21
2.1. Cidades, regiões metropolitanas e “redes de cidades”	23
2.1.1. “Redes de cidades” e a rede urbana no Brasil	28
2.2. Política urbana (ou de desenvolvimento urbano): política pública?	31
2.2.1. Um conceito de política urbana.....	34
2.3. Direito urbanístico em evolução	38
2.3.1. Direito urbanístico no Brasil	40
2.3.2. A autonomia do direito urbanístico: um problema superado?.....	43
2.3.3. O campo do direito urbanístico	46
2.3.4. Um enquadramento funcional do direito urbanístico.....	49
2.4. Função social da propriedade imóvel urbana (FSPIU): primeira abordagem	52
2.4.1. FSPIU e limitações ao direito de propriedade	56
2.5. Função social da cidade (FSC): primeira abordagem	58
2.6. Normatização da política urbana.....	60
2.6.1. O Estatuto da Cidade (Lei 10.257/2001): base e catalisador da política urbana.....	62
2.6.2. Parcelamento do solo urbano (Lei 6766/79).....	64

2.6.2.1. Regularização fundiária e urbanística (Lei 10.977/2009).....	65
2.6.3. Saneamento básico (Leis 11.445/2007 e 12.305/2010)....	68
2.6.4. Mobilidade urbana (Lei 12.587/2012).....	70
2.6.5. Proteção e defesa civil (Leis 12.340/2010 e 12.608/2012).....	72
3. TEORIA E AÇÃO SOBRE A CIDADE	75
3.1. Urbanismo, planejamento e reforma urbanos	78
3.2. O planejamento e a cidade	80
3.2.1. Cidade e infraestrutura econômica	82
3.3. Higienismo e contradição nos primórdios do urbanismo.....	85
3.3.1. Cidades brasileiras na transição para a República	90
3.4. O modernismo, primeiro ato (entre guerras)	92
3.4.1. Industrialização e fim da “república velha”	95
3.5. O modernismo, segundo ato (o pós-guerra)	97
3.5.1. O planejamento urbano se afirma no Brasil	101
3.6. Há um “pós-modernismo” no urbanismo?	104
3.6.1. Fragmentação e embate conceitual no pós-modernismo	106
3.6.2. “Empresarialismo”, ou o valor de troca levado ao extremo.....	108
3.6.2.1. O “planejamento estratégico de cidades”	110
3.6.3. Reforma urbana na periferia do capitalismo.....	112
3.3. Há um “fim do urbanismo”?	115
4. NOVOS INFLUXOS: ECONOMIA, MEIO AMBIENTE E TECNOLOGIA (O DIREITO TAMBÉM).....	119
4.1. Crise(s) econômica(s): uma nova geografia	120
4.1.1. Brasil: uma nova inserção na economia?	123
4.2. Meio ambiente e desenvolvimento sustentável	126
4.2.1. Mudanças climáticas e justiça ambiental.....	129
4.3. Tecnologia e percepção do território.....	132
4.3.1. Georreferenciamento: aplicações e potencialidades	133
4.4. Princípios e Direito: um panorama.....	135
4.4.1. Norma, princípios e regras	137
4.4.2. Questões e desdobramentos da noção de princípios	140
4.4.3. Princípios e constitucionalismo (e a origem dos princípios).....	145

4.4.3.1. Lá de onde nascem os princípios.....	147
4.4.4. Interpretação sob princípios	151
4.4.4.1. À guisa de exercício: o interesse público em colisão	154
 5. PONTOS ESSENCIAIS DA POLÍTICA URBANA E UM ELENCO POSSÍVEL DE PRINCÍPIOS.....	157
5.1. A atratividade das diretrizes gerais	159
5.2. O plano diretor (PD) municipal.....	164
5.2.1. O Plano Diretor “esgota” a política urbana?.....	169
5.3. Enunciando os princípios de direito urbanístico.....	171
5.4. Os princípios constitucionais de direito urbanístico	176
5.4.1. Função social da propriedade imóvel urbana e da cidade: complementos.....	178
5.5. Princípios derivados de direito urbanístico	180
5.5.1. Sustentabilidade urbana	181
5.5.2. Solidariedade urbana.....	183
5.5.3. Democratização da política urbana	185
5.5.4. Proeminência do Plano Diretor (PD) e do planejamento	187
5.5.5. Compartilhamento das responsabilidades públicas em política urbana	190
5.5.6. Essencialidade da moradia adequada	193
5.6. A ordem urbanística.....	195
 6. CONCLUSÃO.....	197
 7. REFERÊNCIAS.....	203